

گفتار نمونه ای شماره ۳

تهیه و ترتیب: دفتر برنامه سازی قضات
برای کمیته روابط بین المللی قضایی
تجدید: اپریل ۲۰۰۶

تشکیل اداری محاکم فدارل ایالات متحده امریکا

الف. کانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا

۱. کانفرانس قضایی فوق الذکر در سال ۱۹۲۲ میلادی براساس قانون ایجاد گردید، کانفرانس قضایی ایالات حده امریکا یک مرجع پالیسی ساز همه محاکم قوه قضائیه حکومت فدارال غیراز ستره محکمه ایالات متحده امریکا میباشد.
۲. کانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا از ۲۷ قاضی تشکیل گردیده است:
 - أ قاض الفضاات ایالات متحده امریکا، ریاست این کانفرانس را بعهده دارد؛
 - ب ۱۳ تن قاضی سیزده محاکم استیناف فدرالی - ۱۲ محکمه منطوقی و محاکم استیناف برای محکمه منطوقی فدرال؛
 - ج از هر ۱۲ محکمه جغرافیوی یک قاضی محکمه ابتدائیه حقوقی، که ازسوی قضات که در ماده ۳ داخل محکمه جغرافیوی میباشد انتخاب شده باشد؛ و
 - د رئیس محکمه تجارت بین المللی.
۳. کانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا چندین مسئولیت های قانونی، بشمول ذیل دارد:
 - أ " ساختن یک سروی جامع وضعیت جریانات کاری در محاکم ایالات متحده امریکا و ساختن برنامه ها جهت تقرری قضات در محکمه منطقه ای و ولسوالی ها و برگزیدن قضات از محاکم منطقه ای و ولسوالی ها در جائیکه ضرورت باشد؛"
 - ب تصویب بودجه قوه قضائیه جهت پیشنهاد آن به گانگرس؛
 - ج ارائه پیشنهادات و توصیه ها به محاکم مختلفه، جهت ارتقاء وحدت طرزالعمل های اداره و تماس های ضروری جریانات محکمه؛"
 - د " ادامه مطالعات مستمر عملکرد و تأثیر قواعد عمومی طرز کار و طرزالعمل " در محاکم فدرال و ارائه پیشنهادات و توصیه ها به ستره محکمه ایالات متحده امریکا جهت تعدیل قواعد.
۴. کانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا بر قانونگذاری معلق ایکه بر قوه قضائیه اثر گذارمیباشد، تصمیم میگيرد.
۵. کانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا (JCUS) دفتر اداری محاکم ایالات متحده امریکا را نیز نظارت کرده به آنها هدایت میدهد، که به نوبت خود صلاحیت قانونی بالای موضوعات مانند پیشنهاد بودجه سالانه قوه قضائیه، اداره مالی و محاسبه، معاشات، صلاحیت تعیین شایستگی پرسونل محاکم، قرارداد و تدارکات، تنظیم سفرها، و احصائیه، را دارد.
۶. کانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا (JCUS) ازواشنگتن در هر سال دوبار در ماه های سپتمبر و مارچ دیدار بعمل میاورد و راپورها و توصیه های که از سوی کمیته های تحتانی کانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا تقدیم گردیده اند، را تحت غور و رسیدگی قرار میدهند.

الف. رؤسا و اعضاء كمیته ها تماماً از سوی قاضی القضاة تعیین میگردند. اعضاء بصورت نورمال برای مدت ۳ سال ایفاء وظیفه مینمایند.

ب. به جز كمیته اجرائیه، اعضاء دیگر كمیته ها معمولاً اعضاء كانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا نمی باشند.

ج. اکثریت كمیته ها حد اقل یک عضو از محکمه های منطقی دارد. اعضاء كمیته معمولاً قضاة فدرال میباشند، اما یک تعدادی کمی از كمیته ها قضاتی فدرال نمی باشند، بشمول قضاة دولت، استادان حقوق، نمایندگان حکومت، یا وکالای مدافع برحال.

د. كمیته اجرائیه، از هفت عضو كانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا (JCUS) و رئیس دفتر اجرائیه بخاطر مقام اش به نیابت كانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا در هنگام جلسه های عادی بالای موضوعات که به اقدام فوری ضرورت دارد، و راپوردهی به كانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا (JCUS) در جلسه بعدی یا بسیار فوری، حسب ضرورت كمیته اجرائی معضله که در حوزه صلاحیت این كمیته بوجود میاید را نیز حل و فصل میکند.

هـ. دیگر كمیته های كانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا (JCUS) که هر کدام در ساحات مختلف متمرکز میباشند، قرار ذیل برشمرده میشوند:

- (۱) دفتر اداری؛
- (۲) ورشکنگی؛
- (۳) بودجه؛
- (۴) مقررہ های طرزسلوک؛
- (۵) مدیریت محکمه و اداره قضیه؛
- (۶) امنیت محکمه؛
- (۷) حقوق جزا؛
- (۸) خدمات و کلاء مدافع؛
- (۹) حوزه صلاحیت حکومت فدارل؛
- (۱۰) شرح مالی؛
- (۱۱) تکنالوجی معلوماتی؛
- (۱۲) تعیینات در داخل محاکم منطقی؛
- (۱۳) روابط بین المللی قضایی؛
- (۱۴) قوه قضائیه (وضعیت و امتیازات قضاة)؛
- (۱۵) منابع قضایی، منابع بشری و منصب قضاء، ماده (۳)؛
- (۱۶) قضاة مجستریت؛
- (۱۷) بررسی فعالیت های محاکم منطقی تنظیم سلوک و احکام؛
- (۱۸) قواعد طرزکار و طرزالعمل؛
- (۱۹) تأسیسات و تعمیرات.

الف. اغلباً این كمیته، كمیته های فرعی را تعیین میکند تا بالای پروژه های خاص یا ساحات تعیین شده کار کنند.

ب. دفتر اداری كمیته ها را از لحاظ پرسونل حمایت میکند. مرکز قضایی فدرال مساعدت تحقیقات را به كمیته ها فراهم مینمایند.

ب. دفتر اداری محاکم ایالات متحده امریکا

۱. دفتر اداری محاکم ایالات متحده امریکا براساس قانون در ۱۹۳۹ تأسیس گردید، هنگامیکه پالیسی سازان به نتیجه رسیدند که برای قوه اجرائیه (قانون سازپیشقدم در محاکم فدرال) نامناسب میباشد که بر فعالیت های قوه قضائیه (مانند، پرداخت معاشات قضات، تهیه تدارکات مالی، نگهداشت دوسیه) کنترل داشته باشد.

۲. رئیس دفتر اداری به توصیه کانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا (JCUS) از سوی قاض الفضات تعیین میگردد.

۳. از آوان دهه ۹۰ بدینسو، دفتر اداری محاکم ایالات متحده امریکا بودجه قضایی فدرال را غیر مرکزی ساخت، که بسیاری از صلاحیت های قانونی رئیس را به محاکم انفرادی تفویض کرد.

الف. با وجود موجودیت ۵۰ ساله خویش، برای اولین بار، دفتر اداری محاکم ایالات متحده امریکا از لحاظ مرکزی قادر شد تا بودجه خویش را در صلاحیت خود درآورد، و از روی آن معاشات کارمندان را تعیین کرده، و تقریباً تمام تجهیزات، موبل و کتب، را به محاکم فراهم نماید.

ب. اکنون هر محکمه ازصلاحیت بورد برخوردار بوده تا عملیات و کارکرد های خویش را در چوکات معیارهای ملی خویش اداره کند و اولویت های مصارف خویش را خود برابر سازد، بودجه های کارمندان بصورت گسترده بالای فورمول های اندازه کاری منوط میباشد. محاکم صلاحیت دارند تا پول بودجه خویش را جهت تقرر کارمندان بیشتر حد که خواسته باشد استعمال کنند و یا اینکه پول کم را جهت تقرر کارمندان کمتر بکار برده در عوض پول را دوباره برای مقاصد دیگر خرج کنند.

۴. بیشترین فعالیت های دفتر اداری محاکم ایالات متحده امریکا به چهار بورد تعلق میگیرد:

الف. بالغ به ۱۰ فیصد کارمندان دفتر اداری محاکم ایالات متحده امریکا تعیین شده اند تا به کمیته های کانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا خدمات انجام دهند و این کانفرانس را در تطبیق پالیسی اش کمک کند.

ب. فراهم نمودن خدمات معلوماتی

- (۱) تأمین ارتباط با کانگرس، مطبوعات، و عوام؛
- (۲) تحلیل تمام قوانین که در کانگرس از لحاظ تأثیرگذاری پوتانسیل بر محاکم در آینده تقدیم میشوند و همکاری با کمیته های مناسب کانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا (JCUS) بخاطر دریافت راه حل و تبادل نظر در مورد نگرانی های قضایی با کانگرس؛
- (۳) تهیه نشریه ها برای قضات، کارمندان محاکمه، و عامه مردم؛
- (۴) جمع آوری احصائیه ها که برای تراکم قضایا مورد استفاده، منظم سازی درخواستی های بودجه، تخصیص منابع به محاکم اختصاصی، و فراهم آوری راپورهای قانونی برای کانگرس؛ و
- (۵) انجام خدمات بحث با دیگر نمایندگی های دولت، انجمن و کلاء مدافع، و ارگان های شخصی.

ج. پیشبرد فعالیت های اداری ملی

- (۱) اداره بودجه قضایی، مالی، و محاسبه؛
- (۲) انجام خدمات تفتیشی عادی و خصوصی حسب تقاضا؛

- (۳) فراهم سازی خدمات قرارداد و تدارکات؛
- (۴) تنظیم کانفرانس های عادی و میتنگ های مشاورتی گروپ وار؛ و
- (۵) همکاری با انجمن های مسلکی.

د. مرکز قضایی فدرال (FJC)

۱. مرکز قضایی فدرال در سال ۱۹۶۷ تأسیس گردیده است که این مرکز (FJC) یک سلسله خدمات وسیع آموزشی، براه اندازی تحقیقات، و تحلیل معلومات را جهت کمک به کانفرانس قضایی ایالات متحده امریکا (JCUS) انجام میدهد و نیز کمیته های کانفرانس مذکور را در ایجاد پالیسی های ملی برای قوه قضائیه، معاونت میکند.
۲. رئیس مرکز قضایی فدرال از سوی قضات بورد مرکزی (FJC) به سرپرستی قضای القضاات انتخاب میشود.
۳. مرکز قضایی فدرال، قضات و کارمندان محکمه را در راستایی موضوعات حقوقی، پالیسی سازی، مدیریت، ارتقاء ظرفیت شخصی و دیگر موضوعات آموزش میدهد.
۴. مرکز قضایی فدرال (FJC)، دفتر اداری (AO) و کمیسیون استماع فیصله (حکم) ایالات متحده امریکا یک شبکه تلویزونی دارد که برنامه های مربوط به قوه قضائیه را به محاکم در هر روز کاری، نشر میکند.
۵. مرکز قضایی فدرال (FJC) انواع گوناگون کتب، رساله ها، ویدیو تیپ ها، و کست تیپ را نشر و تکثیر مینماید.
۶. مرکز قضایی فدرال (FJC) یک برنامه تاریخی را به قوه قضائیه فدرال را براه می اندازد.

ه. کمیسیون اصدار احکام ایالات متحده امریکا (USSC)

۱. این کمیسیون در سال ۱۹۸۵ میلادی از سوی کانگرس ایالات متحده امریکا تأسیس گردیده است، کمیسیون اصدار احکام ایالات متحده امریکا (USSC) یک نمایندگی مستقل قوه قضائیه میباشد که به جمع آوری معلومات اصدار احکام فدرال و برقراری همگونی و رهنمودهای اصدار احکام در سرتاسر کشور، موظف گردیده است.
۲. همه اعضاء هفت گانه (نه اضافتر از ۳ قاضی) رأی دهنده کمیسیون اصدار احکام ایالات متحده امریکا برای مدت ۶ سال از سوی رئیس جمهور ایالات متحده امریکا و بتصویب کانگرس تعیین میگردند.
۳. در فیصله مسمی به نام (United State v. Booker, ۱۲۵ S. Ct. ۷۳۸, ۲۰۰۵)، ستره محکمه ایالات متحده امریکا بالای معیار های اختیاری محکوم سازی قبلی کمیسیون مذکور نظارت داشت.

و. شورا های قضایی محکمه منطقه ای و مدیران اجرایی محکمه منطقه ای

۱. کانگرس شوراهای قضایی منطقوی را در سال ۱۹۳۹ میلادی بوجود آورد تا در مورد تأمین مصارف بودجه های عامه بطور قانونی از طریق حساب خواهی داخلی در داخل قوه قضائیه اطمینان دهد.
۲. شورا های فوق الذکر صلاحیت گسترده تفویض شده قانونی دارد (برعکس دفتر اداری و شورای قضایی ایالات متحده امریکا) تا به قضات و کارمندان محاکم فرامین را در محاکم منطقوی صادر کنند و اقدامات ضروری تأدیبی را تا آن اندازه ایکه که به کانگرس توصیه میکند که یک قاضی را به استیضاح بخواهد، روی دست گیرند.

۳. هر شورای قضایی محکمه منطقه ای میتواند تا یک مدیر اجراییه به محکمه منطقه ای مقرر کند تا از این محکمه نمایندگی کند و موضوعات محکمه منطقه ای را اداره کند (۳۳۲ U.S.C & ۲۸).

ز. اداره و کنترل محاکم محلی

۱. قضات هر محکمه کارمندان محکمه خویش را خود تعیین کرده قواعد طرزالعمل های محلی را تأسیس میکنند که در مورد قواعد طرزالعمل ملی تشریح بدهند، و قضات مذکور صلاحیت قانونی دارند که کارهای قضایا را در میان خود تقسیم کنند.
۲. اگرچه رئیس محکمه بحیث شخص اول یا رئیس بورد محکمه بوده، اما مساویانه در میان دیگر قضات خدمت میکند،
۳. رئیس محکمه مکلف بوده تا صلاحیت های خویش را بنام کل قضات محکمه تمثیل کند و اداره تحت صلاحیت خویش را برای صلاح همگانی نظارت کند.
۴. در موضوعات کوچک اداری، رئیس محکمه میتواند از سوی محکمه بدون مشوره با قضات محکمه اقدام کند؛ در موضوعات دیگر، رئیس محکمه میتواند خودش عمل کند و بعداً دیگر قضات را خبر دهد؛ اما تمام قضات محکمه به شیوه سنتی حق دارند تا در مورد یک موضوع پالیسی مهم رأی دهند و در رابطه به آن ابراز نظر نمایند.
۵. رئیس محکمه عموماً محرر و دیگر کارمندان اجرائی، میتنگ های عادی با مامورین اداری را اداره میکند و هدایت میدهد تا از جریانات تمام فعالیت های مهم و انکشافات در قلمرو محکمه باخبر گردد، و بودجه عادی و مصارف گذارش دهی را بخاطر اجراءات محکمه بدست میاورد.

ح. محررین محاکم و کارمندان اجرائی یونت های دیگر

۱. قانوناً قاضی هر محکمه صلاحیت دارد تا یک محرر را منحصراً مامور اداری ابتدائی خویش در محکمه مقرر کند تا کارهای زیاد او از روز تا روز (بشرطیکه فعالیت های قضایی نباشند) را حسب حکم پالیس تحت نظارت رئیس محکمه، اداره کند.
۲. محررین محاکم و معاونین شان بصورت نورمال متصدی مسلکی بوده که در عرصه مدیریت و همچنان دسپلین های مخصوص تخصص دارند، مانند مدیریت مالی، منابع بشری، و آی تی.
۳. اغلباً محررین محاکم کارمندان خویش را به دسته های متخصصین هر رشته، گروپ بندی میکنند:
 - الف. فراهم کردن خدمات حمایتی سالون محکمه به قضات؛
 - ب. نگهداری دوسیه ها و دفتر ثبت دعاوی حقوقی؛
 - ج. پیشبرد سیستم های کمپیوتر شده محکمه؛
 - د. اداره نمودن مدیریت مالی محکمه؛
 - ه. اداره نمودن سیستم هیأت منصفه؛
 - و. اداره نمودن راپورها و تفاسیر قضایی محکمه؛ و
 - ز. ارائه جواب به انجمن و کلاء مدافع و عامه.
۴. محاکم کارکنان اجرائی را نیز تعیین میکنند، بشمول رئیس نظارت مجازات تعلیقی، رئیس مامورین خدمات قبل از محاکمه، کتابداران، و رئیس و کلاء مدافع.